International Journal for Innovative Engineering and Management Research
PEER REVIEWED OPEN ACCESS INTERNATIONAL JOURNAL
www.ijiemr.org

संवैधानिक उल्लेख के साथ भारतीय राजनीति और राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी के प्रदर्शन का अध्ययन

SANJIDA KHATOON
RESEARCH SCHOLAR SUNRISE UNIVERSITY ALWAR RAJASTHAN

DR. PAPLEE RAM
ASSISTANT PROFESSOR SUNRISE UNIVERSITY ALWAR RAJASTHAN

सारांश

राष्ट्रीय दलों ने क्षेत्रीय राजनीतिक दलों के साथ गठबंधन किए बिना न तो कभी अपने बलबूते चुनाव लड़ने का फैसला किया और न ही कभी उनके साथ मिलकर सत्ता हथियाने के बारे में सोचा। क्षेत्रीय दलों के साथ गठबंधन सरकारों में राष्ट्रीय दलों ने भारत की राजनीतिक व्यवस्था में क्षेत्रीय दलों की प्रामाणिकता और प्रभाव को बहुत बढ़ा दिया है। ऐसी स्थिति में, क्षेत्रीय स्वतंत्रता के मुद्दों पर समझौता केंद्र सरकार को करना ही होगा क्योंकि गठबंधन अब भारत की राष्ट्रीय राजनीति का एक अपरिहार्य हिस्सा बन गए हैं। क्षेत्रीय दल अब देश की राजनीतिक व्यवस्था से निपटने के लिए एक शक्ति के रूप में सामने आए हैं। संयुक्त मोर्चा गठबंधन सरकारों के दौरान क्षेत्रीय दलों ने चुनाव तय करने में मुख्य भूमिका निभाई। गठबंधन के समय क्षेत्रीय राजनीतिक दलों ने प्रधानमंत्री के काम को भी प्रभावित किया। वर्तमान में प्रधानमंत्री अपने मंत्रिमंडल को अपने निर्णय के अनुसार नामित नहीं कर सकते हैं, लेकिन उन्हें विभिन्न दलों की मांगों के आगे झुकना पड़ता है, ज्यादातर क्षेत्रीय दल जो अपनी पार्टी को विशिष्ट विभाग दिए जाने की मांग करते हैं। यह बहुत महत्वपूर्ण सुधार है कि केंद्र में गठबंधन के दौर में, क्षेत्रीय दलों द्वारा संचालित राज्य सभी क्षेत्रों में अधिक आत्मनिर्भरता के लिए अपनी मांग में तेजी से मुखर हो गए हैं। वास्तव में, अधिक स्वशासन की मांग को नजरअंदाज नहीं किया जा सकता है क्योंकि क्षेत्रीय दलों का कुछ मिश्रण किसी भी भविष्य की सरकार के साथ-साथ वर्तमान सरकार के लिए भी अपरिहार्य होने जा रहा है। क्षेत्रीय राजनीतिक दलों के दबाव के कारण निर्णय लेने की शक्ति प्रधानमंत्री से संचालन समिति या समन्वय समिति में स्थानांतरित हो जाती है। गठबंधन के दौर में क्षेत्रीय राजनीतिक दलों की बढ़ती भूमिका के साथ, राष्ट्रीय मुद्दे किनारे हो जाते हैं और क्षेत्रीय मुद्दे प्रमुख हो जाते हैं। अध्ययन से पता चलता है कि यूपीए गठबंधन सरकार के दौरान, डीएमके ने श्रीलंका में तमिलों के मामले में

International Journal for Innovative Engineering and Management Research
PEER REVIEWED OPEN ACCESS INTERNATIONAL JOURNAL
www.ijiemr.org

अपनी इच्छा के अनुसार काम करने या अपना समर्थन खोने के लिए तैयार होने के लिए अक्सर केंद्र सरकार को कमजोर किया था। इसके बाद, श्रीलंका पर जिनेवा वोट पर, संघ सरकार को डीएमके के नेतृत्व वाली राज्य सरकार की इच्छा के अनुसार चलना पड़ा। विभिन्न गठबंधन सरकारों के दौरान इस तरह की कई अलग-अलग घटनाएँ हुई हैं।

मुख्यशब्द: भारतीय राजनीति, राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी, विकास, सरकारें, राष्ट्रीय पार्टियाँ।

प्रस्तावना

गठबंधन एक शब्द है जो लैटिन शब्द 'कोलिटियो' से लिया गया है, जिसका सीधा अर्थ है साथ चलना या साथ मिलकर विकसित होना।1 यह विभिन्न निकायों या भागों के एक निकाय या संपूर्णता में मिश्रण को इंगित करता है। राजनीतिक अर्थ में गठबंधन शब्द का प्रयोग राजनीतिक शक्ति के प्रयोग और नियंत्रण के लिए विभिन्न राजनीतिक समूहों के बीच मिलीभगत या अस्थायी संबंध के लिए किया जाता है। एफए ओग ने गठबंधन शब्द का वर्णन राजनीतिक दृष्टिकोण से किया है, जो आम तौर पर एक उपयोगी खेल योजना को दर्शाता है जिसके तहत अलग-अलग राजनीतिक दल, या ऐसे दलों के सदस्य, एक विधायिका या मंत्रालय बनाने के लिए जुड़ते हैं।

बहुदलीय व्यवस्था गठबंधन सरकारों के विकास के लिए जिम्मेदार है। गठबंधन सरकार एक प्रकार की सरकार है, जो तब बनती या गठित होती है जब कोई भी पार्टी अपना बहुमत पाने के लिए तैयार नहीं होती है और सरकार बनाने के लिए दूसरे दल या दलों की सहायता या सहयोग लेती है। इस प्रकार की सरकारें विधायिका में आवश्यक संख्यात्मक शक्ति की संतुष्टि के लिए बनाई जाती हैं ताकि किसी अन्य राजनीतिक दौड़ को रोका जा सके। विभिन्न अल्पसंख्यक दल उस विशिष्ट स्थिति में सरकार बनाने के लिए सबसे बड़ी पार्टी का समर्थन करने के लिए मिलते हैं जिसे गठबंधन सरकार कहा जाता है। गठबंधन या तो राजनीतिक निर्णय से पहले की साझेदारी या पार्टियों के बीच राजनीतिक निर्णय के बाद की मिलीभगत के परिणामस्वरूप हो सकता है।

जैसा कि एनसी साहनी ने संकेत दिया है, गठबंधन संसदीय बहुमत वाली सरकार में राजनीति का परिणाम है। राजनीति विज्ञान में आमतौर पर इस्तेमाल किया जाने वाला यह शब्द कानून आधारित व्यवस्था में बहुदलीय व्यवस्था की आवश्यकताओं का प्रत्यक्ष वंशज है। यह एक बहुदलीय सरकार का आश्चर्य है जहाँ विभिन्न अल्पसंख्यक दल प्रशासन चलाने के लिए हाथ

मिलाते हैं, जो कि पार्टी प्रणाली पर आधारित बहुमत शासन प्रणाली में अन्यथा अवास्तविक है। वे आगे कहते हैं, गठबंधन तब बनता है जब सदन में कई अलग-अलग समूह अपने व्यापक मतभेदों को भुलाकर एक आम मंच पर मिलने के लिए आगे आते हैं और परिणामस्वरूप सदन में एक प्रमुख भूमिका निभाते हैं।

आम तौर पर गठबंधन या राजनीतिक गठबंधन भौतिक और शारीरिक प्रकृति के कुछ महत्वपूर्ण लाभ और पुरस्कार पाने के लिए बनाए जाते हैं और इस उद्देश्य के लिए; भागीदार कम से कम दो हो सकते हैं। गठबंधन की व्यवस्था करते समय, सभी हितधारकों या गठबंधन भागीदारों को अपने अडिग रुख को त्यागना चाहिए और समझौते के नियम का पालन करना चाहिए। आमतौर पर गठबंधन के विकास और कामकाज के लिए बुनियादी न्यूनतम व्यवस्था की योजना बनाई जाती है। यहाँ यह निर्दिष्ट करना अपेक्षित है कि एक बार गठबंधन बन जाने के बाद, गठबंधन के भागीदार दल अपनी पहचान नहीं खोते हैं और जब भी उन्हें लगता है कि भागीदार के रूप में आगे बढ़ना मुश्किल या अनावश्यक है, तो वे गठबंधन से खुद को अलग कर सकते हैं और एक और गठबंधन बनाने के लिए किसी अन्य समूह में शामिल हो सकते हैं। जब कई दल किसी विशिष्ट कार्यक्रम पर सहयोग करने के लिए सहमत होते हैं, लेकिन कम से कम एक पार्टी के दूसरे दल में विलय या किसी अन्य नए दल का गठन करके कोई अन्य दल नहीं बनाते हैं, तो इसे गठबंधन के रूप में जाना जाता है। हालाँकि, जब कुछ दल एक दूसरे दल का गठन करने के लिए खुद को जोड़ते हैं, तो वह इस समय गठबंधन नहीं होता है। जैसा कि विद्युत चक्रवर्ती ने कहा, "गठबंधन केवल सत्ता हासिल करने के लिए राजनीतिक दलों का मिलन नहीं है, बल्कि यह जमीनी स्तर पर सामाजिक हितों में दरार का संकेत भी है।"

ऑक्सफोर्ड इंग्लिश वर्ड रेफरेंस के अनुसार, 'गठबंधन' शब्द का अर्थ है अलग-अलग दलों, व्यक्तियों और राज्यों की संयुक्त गतिविधि के लिए गठबंधन, जो एक निकाय में स्थायी एकीकरण के बिना हो। सख्त राजनीतिक अर्थ में, गठबंधन शब्द का उपयोग विभिन्न शक्तियों या राज्यों की संयुक्त गतिविधि के लिए साझेदारी या अस्थायी संघ के लिए किया जाता है और इसके अलावा अलग-अलग दलों या विभिन्न दलों के सदस्यों के एकल प्रशासन में संघ का उपयोग किया जाता है। यह आम तौर पर स्वीकार किया जाता है कि एक गठबंधन मिश्रित इरादे की सेटिंग के अंदर ही हो सकता है जिसमें संघर्ष और बुनियादी हित दोनों एक साथ मौजूद होते हैं और चुने गए गतिविधि के पाठ्यक्रम को नियंत्रित करना चाहिए।

एक प्रमुख राजनीतिक विद्वान, केके कैलाश कहते हैं, "एक उत्तरोत्तर सकारात्मक नोट पर, इसमें साझा विशेषता के क्षेत्र को विकसित करना शामिल है, क्योंकि सामान्य दृष्टिकोण जितना अधिक प्रमुख होगा, टकराव की गुंजाइश उतनी ही कम होगी। इसका अर्थ है एकजुट होना, एक साथ रहना और साझा उद्देश्यों पर विस्तार करना। यह एक साझा व्यक्तित्व बनाने, संरचना बनाने और पीड़ित संबंधों की व्यवस्था करने से जुड़ा है। रिश्तों का यह संस्थागतकरण विचार और गतिविधि की एक सामान्य संरचना के निर्माण और प्रत्याशित कार्यों के संग्रह के साथ-साथ गलत या गलत व्यवहार के लिए दंड के साथ-साथ भूमिकाओं के गठन के माध्यम से किया जा सकता है।"5 इसलिए संसदीय प्रक्रिया में, गठबंधन उस विशिष्ट स्थिति से जुड़ा होता है जब विभिन्न दलों का राजनीतिक जमावड़ा रणनीतिक निर्णय लेने या प्रभावित करने या सत्ता हासिल करने के लिए बनता है। अंत में यह बहुत अच्छी तरह से कहा जा सकता है कि गठबंधन व्यक्तियों के एक समूह को संदर्भित करता है जो किसी साझा उद्देश्य या अंत को पूरा करने के लिए आते हैं, आमतौर पर अस्थायी आधार पर। विलियम ए। गैमसन के शब्दों में, "कई इकाइयों सहित मिश्रित विचार प्रक्रिया की स्थिति में निर्णय के परिणाम को तय करने के लिए संसाधनों का संयुक्त उपयोग।"

संस्थागत या संरचनात्मक स्तर पर गठबंधन सरकारों का आश्चर्य तब होता है जब संसदीय कानून आधारित प्रणाली के तहत लोकप्रिय सरकार बनाने के लिए कोई भी पार्टी आवश्यक संख्या में सीटें जीतने के लिए तैयार नहीं होती है, भारत, यूनाइटेड किंगडम और कई अन्य देशों जैसे देश, जो पहले ब्रिटिश शासन के अधीन थे, ने लोकप्रियता आधारित प्रक्रिया को चलाने के लिए चुनावी प्रणाली को अपनाया, विशेष रूप से 'बहुमत प्रणाली', यहाँ, किसी भी संख्या में उम्मीदवार केंद्रीय संसदीय या राज्य विधान सभा चुनावों में किसी भी निर्वाचन क्षेत्र से चुनाव लड़ सकते हैं और जो उम्मीदवार सबसे अधिक वोट प्राप्त करता है, उसे उस विशिष्ट निर्वाचन क्षेत्र से चुना जाता है। यह माना जाता है कि यह प्रणाली कई दृष्टिकोणों से गठबंधन सरकारों की व्यवस्था के लिए जिम्मेदार है।

राजनीतिक व्यवस्था में कई जटिलताएँ होती हैं, खासकर तब जब यह भारत जैसे देश से संबंधित हो। गठबंधन एक महत्वपूर्ण तंत्र है जिसके माध्यम से जाति, वर्ग, धार्मिक विभेद, धर्म या क्षेत्रीय आधारित पहचानों को भारत में साझा विचारधाराओं की अनुपस्थिति में भी एकजुट ढांचे में रखने की कोशिश की जाती है।12 वास्तव में, राजनीतिक स्तर पर गठबंधन केवल एक सरकारी आवश्यकता नहीं है, बल्कि भारत राज्य का गठन

करने वाली विभिन्न बहुलताओं के दावे का एक महत्वपूर्ण साधन है।

भारत में राष्ट्रीय स्तर पर गठबंधन सरकारों का इतिहास:

वर्ष 1967 भारत की राजनीति में एक निर्णायक क्षण था जब विपक्षी दलों ने पहली बार राज्य स्तर पर गठबंधन सरकार की संभावना के साथ अलग-अलग चीजें आजमाईं। 1967 में आठ राज्य विधानसभाओं में हुए आवश्यक चुनावों को महत्वपूर्ण कहा जा सकता है क्योंकि इन चुनावों ने कांग्रेस पार्टी या एक पार्टी के प्रभुत्व को बहुत हद तक खत्म कर दिया। इन चुनावों में कांग्रेस राज्यों के एक प्रमुख हिस्से में हार गई। यहीं से कांग्रेस शासन के पतन की जड़ें पाई जा सकती हैं।

यहाँ, एक प्रमुख राजनीतिक वैज्ञानिक, अर्शी खान लिखते हैं, "1967 के चुनावों ने एक पार्टी के वर्चस्व की समाप्ति को दर्शाया, एक ऐसी प्रक्रिया जो काफी समय से चल रही थी और राजनीतिक अस्थिरता, गठबंधन की राजनीति और राजनीतिक व्यवस्था के एक नए दौर की शुरुआत हुई।" एम. जी. खान के शब्दों में, "1967 में, चौथा आम चुनाव हुआ, जिसके परिणामस्वरूप कांग्रेस की राजनीतिक शक्ति का नियंत्रणकारी ढांचा टूट गया और गठबंधन सरकार की व्यवस्था की प्रक्रिया शुरू हुई। नेहरू का करिश्माई व्यक्तित्व गायब था और कांग्रेस नौ राज्यों में महत्वपूर्ण रूप से हार गई। संसद में भी वह बहुत कम सीटें जीत पाई।" इसके अलावा, उस पैटर्न ने जिले में गठबंधन सरकारों की शुरुआत भी की।

उस्मानिया विश्वविद्यालय के राजनीतिक विद्वान डी. सत्यनारायण बताते हैं कि कांग्रेस की स्पष्ट स्थिरता के लिए चुनौतियां स्रोतों की विविधता से उत्पन्न हुई हैं। जबकि विपक्षी विकास, विशेष रूप से हिंदी पट्टी में समाजवादी विकास ने व्यक्तियों के बीच सामाजिक और राजनीतिक चेतना जगाने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाई, विशेष रूप से निचले वर्गों से नेतृत्व के उदय को उत्प्रेरित करने में, राष्ट्रवादी विरासत के थकावट ने कांग्रेस के वैचारिक प्रसार और स्वतंत्रता के बाद के शुरुआती दशकों में सावधानीपूर्वक समर्थित छवि को अस्पष्ट करने के लिए प्रेरित किया। इन कारकों के परिणामस्वरूप, कांग्रेस को कई विभाजनों का सामना करना पड़ा, जो समग्र दृष्टिकोण से कांग्रेस प्रणाली के क्षरण को प्रेरित कर सकता है।"

वैसे भी, भारत को केंद्र में गठबंधन सरकार बनाने में लगभग चार दशक से अधिक का समय लग गया। राष्ट्रीय स्तर पर गठबंधन सरकार का पहला अनुभव 1969 में हुआ, जब कांग्रेस को विभाजन का सामना करना पड़ा और सरकार अल्पमत में आ गई। हालांकि, वामपंथी दलों, डीएमके,

अकाली दल, मुस्लिम लीग और कुछ निर्दलीयों द्वारा दिए गए समर्थन के कारण यह बच गई। इससे संसदीय गठबंधन की व्यवस्था हुई। 1971 के चुनावों के बाद श्रीमती इंदिरा गांधी के नेतृत्व वाली कांग्रेस पार्टी ने बहुमत के साथ सत्ता वापस ले ली थी, लेकिन इंदिरा गांधी सरकार द्वारा संकट थोपे जाने से देश में विपक्षी दलों को कांग्रेस के खिलाफ एकजुट होने और लोगों की नाराजगी का इस्तेमाल करने का महत्वपूर्ण और वास्तव में आवश्यक अवसर मिल गया। संकट की समाप्ति के साथ ही गैर कांग्रेसी दल और समूह इतने मजबूत हो गए कि वे जनता पार्टी के रूप में विपक्ष को एकजुट कर सके। परिणामस्वरूप, देश के राजनीतिक इतिहास में पहली बार गैर कांग्रेसी सरकार ने वर्ष 1977 में केंद्र में सत्ता संभाली और कांग्रेस पार्टी को सत्ता से हटा दिया गया और उसकी जगह जनता पार्टी ने ले ली।

राष्ट्रीय सम्मेलन के गठबंधन अनुभव:

जम्मू-कश्मीर राज्य के राजनीतिक इतिहास में राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी अधिकांश समय तक प्रमुख क्षेत्रीय राजनीतिक पार्टी रही है। जहां तक विवेकाधीन कार्यों का प्रश्न है, कांग्रेस पार्टी राज्य की दूसरी सबसे सफल राजनीतिक पार्टी रही है। इसलिए राष्ट्रीय सम्मेलन जम्मू-कश्मीर की राजनीति में अकेली खिलाड़ी नहीं रही है। राज्य की राजनीति में राष्ट्रीय सम्मेलन के गठबंधन को कई उतार-चढ़ावों का सामना करना पड़ा। आम तौर पर पार्टी ने राज्य विधानसभा चुनावों के लिए अन्य छोटे क्षेत्रीय दलों के साथ गठबंधन में चुनाव लड़ा और एक संघीय सहयोगी के रूप में राष्ट्रीय स्तर पर बड़ी गठबंधन सरकारों का हिस्सा भी रही है। राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी को अवसरवादी संघर्ष और पार्टी के करिश्माई नेतृत्व का पूरा लाभ मिला और राज्य में पहले तीन विधानसभा चुनावों में पूरी तरह से भारी बहुमत हासिल हुआ। अंत में पहले तीन चुनाव राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी के लिए गैर-प्रतिस्पर्धी थे। आम तौर पर उस समय तक जम्मू-कश्मीर की राजनीति में किसी भी प्रकार का गठबंधन नहीं हुआ था। 1967 में चौथे व्यापक चुनावों के आसपास नियुक्ति गठबंधन महत्वपूर्ण होने लगे। उस अवधि के बाद से, क्षेत्रीय और राष्ट्रीय, बुनियादी और धर्मनिरपेक्ष, महत्वपूर्ण समूहों और छोटे समूहों आदि के बीच कई प्रकार के गठबंधन एनसी द्वारा तैयार किए गए हैं।

राज्य की राजनीति में इस तरह के घटनाक्रम से भी राष्ट्रीय सम्मेलन खुद को अलग नहीं रख पाई। बख्शी गुलाम मोहम्मद के नेतृत्व वाली राष्ट्रीय सम्मेलन ने सत्तारूढ़ कांग्रेस पार्टी के खिलाफ पीएसपी जैसे कुछ छोटे समूहों के साथ गठबंधन किया। 1977 के विधानसभा चुनावों के दौरान, केंद्र में सत्तारूढ़ जनता पार्टी ने शेख मोहम्मद

अब्दुल्ला की अध्यक्षता वाली राष्ट्रीय सम्मेलन के साथ गठबंधन करने का असफल प्रस्ताव रखा। 1977 के संसदीय चुनावों में, राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी ने कांग्रेस पार्टी के साथ गठबंधन में चुनाव लड़ा था। दोनों दलों ने राज्य की छह सीटों में से प्रत्येक में तीन-तीन सीटों पर चुनाव लड़ा। दोनों दलों के बीच सीटों का बंटवारा इस तरह से हुआ कि प्रत्येक पार्टी को कश्मीर घाटी और जम्मू क्षेत्र जैसे दो महत्वपूर्ण क्षेत्रों से कम से कम एक सीट मिल सके। वैसे जमात-इस्लामी उस गठबंधन का मुख्य घटक था। 1980 के दशक में जनता पार्टी सरकार के पतन के बाद हुए संसदीय चुनावों में शेख अब्दुल्ला और इंदिरा गांधी ने गठबंधन में चुनाव लड़ने पर सहमति जताई, लेकिन यह गठबंधन सीटों का बंटवारा मात्र था। सच तो यह है कि राज्य की छह सीटों में से सिर्फ एक सीट कांग्रेस (आई) के लिए छोड़ी गई। वैसे भी कांग्रेस के नेता सीटों के इस समायोजन से संतुष्ट नहीं थे, क्योंकि उन्हें लगा कि उन्हें राष्ट्रीय सम्मेलन के केक का सिर्फ एक टुकड़ा मिला है।

गठबंधन राजनीति के युग में राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी:

गठबंधन सरकार में गठबंधन के सहयोगी, चाहे बड़े हों या छोटे, पार्टी नेताओं के लिए 'महत्वपूर्ण' पोर्टफोलियो और विधानसभा में पद के मामले में आकस्मिक लाभ की उम्मीद करके अपने प्रभाव को बढ़ाने के लिए काम करते हैं और अपनी योजना को आगे बढ़ाते हैं, जो या तो उनके निर्वाचन क्षेत्र को संतुष्ट करने के लिए या उन्हें राष्ट्रीय और क्षेत्रीय स्तर पर सुर्खियों में लाने के लिए कठिन हो सकता है।86 कई बार पार्टियां अलग-अलग पार्टियों के साथ गठबंधन करते समय वैचारिक मोर्चे पर समझौता करती हैं, जिनकी विचारधारा समान नहीं होती है। क्षेत्रीय या राज्य संचालित पार्टियों को गठबंधन की राजनीति में केंद्र में सत्ता में भागीदारी का मौका सिर्फ अपने क्षेत्रों और अपने निजी लाभों के लिए जितना संभव हो सके संसाधनों का दोहन करने का प्रयास करने के लिए मिलता है। अंत में हम यह कह सकते हैं कि गठबंधन की राजनीति में, हालांकि क्षेत्रीय राजनीतिक दल सरकार के विकास में महत्वपूर्ण भूमिका निभाते हैं और प्रशासन की स्थिरता उन पर निर्भर करती है, लेकिन राष्ट्रीय दृष्टिकोण व्यवस्था की प्रक्रिया में, क्षेत्रीय दल हमेशा पूरे देश के बजाय अपने संबंधित क्षेत्रों को प्राथमिकता देते हैं। इसके अलावा, गठबंधन सरकारें आमतौर पर प्राथमिक अग्रणी पार्टी और उसके सहयोगियों के बीच सौदेबाजी के माध्यम से बनती हैं।

क्षेत्रीय विविधता के प्रति जागरूक प्रतिनिधि के रूप में शिरोमणि अकाली दल, डीएमके जैसी अन्य प्रमुख क्षेत्रीय पार्टियों के साथ मिलकर राष्ट्रीय

सम्मेलन ने संविधान के पुनः संघीकरण की वकालत की ताकि राज्य की क्षेत्रीय, सांस्कृतिक और सामाजिक-आर्थिक हितों की स्वशासन सुनिश्चित हो सके। इसके अलावा, राष्ट्रीय सम्मेलन गठबंधन के समय भी ऐसा ही करती रही है; साथ ही, पार्टी ने अपने सभी अवसरों का पूरी क्षमता से उपयोग किया है।

एक मजबूत क्षेत्रीय नेता होने के नाते, पहला और सबसे महत्वपूर्ण कार्य आतंकवाद का मुकाबला करके समानता राज्य हासिल करना था और राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी ने राज्य में स्थिरता प्राप्त करने के लिए बहुत काम किया क्योंकि आतंकवाद ने विशेष रूप से राज्य की पर्यटन संभावनाओं को प्रभावित किया, विकास, परियोजनाएं रुक गईं, लोग भारत के विभिन्न हिस्सों जैसे हैदराबाद, बॉम्बे, नई दिल्ली और कई अन्य स्थानों पर पलायन करने लगे। आतंकवाद के दौरान कई लोगों ने अपनी जान गंवाई। इन वर्षों में सैकड़ों अज्ञात एनसी कार्यकर्ताओं की लक्षित हत्याएं हुईं। इस स्थिति में राष्ट्रीय सम्मेलन के नेता और कार्यकर्ता शांति लाने के लिए लगातार काम कर रहे थे, डॉ. फारूक अब्दुल्ला ने भारत के राष्ट्रपति डॉ. शंकर दयाल शर्मा, भारत सरकार के गृह मंत्री श्री एसबी चव्हाण और आंतरिक सुरक्षा मंत्री श्री राजेश पायलट और जम्मू और कश्मीर पर भारत के प्रधान मंत्री द्वारा गठित उपसमिति के कुछ सदस्यों के साथ कई बैठकें कीं। राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी की प्राथमिक योजना लोगों में विश्वास पैदा करना था जो आतंकवाद के दौर में भटक गया था। 19 फरवरी, 1990 को राज्य विधानसभा को भंग करने और राज्य में सीनेटर के पद को लागू करने से राज्य की न्याय व्यवस्था पर बहुत असर पड़ा। इसे केवल लोगों को निर्वाचन प्रक्रिया में मुख्यधारा में लाकर ही सामान्य बनाया जा सकता था और राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी ने इसके लिए बहुत काम किया। राज्य में न्यायपूर्ण मूल्यों को बहाल करने के लिए राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी ने राज्य सरकार को 1989 में जम्मू और कश्मीर पंचायती राज अधिनियम लागू करने के लिए मजबूर किया। इस अधिनियम में शुरू में कहा गया था कि राज्य में पंचायती राज 'लोगों की निर्णय लेने की प्रक्रिया और विकास कार्यों की देखरेख में प्रभावी समर्थन हासिल करने के लिए सशक्त स्थानीय स्वशासन का एक साधन होगा।' राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी हमेशा से जम्मू और कश्मीर के लिए 1952 से पहले के संवैधानिक दर्जे की बहाली की समर्थक रही है, जिससे लोगों को अलगाववादियों के प्रभाव से मुक्ति मिल सकती थी, जो कश्मीर को भारत संघ से अलग करने की मांग करके देश की एकता और अखंडता को चुनौती दे रहे थे। डॉ. फारूक अब्दुल्ला को राज्य में राजनीतिक प्रक्रिया को पुनः पटरी पर लाने में रुचि लेने के लिए सशक्त

बनाने हेतु इस प्रकार के संवैधानिक आश्वासन की आवश्यकता थी।

भारतीय राजनीति में गठबंधन सरकारों का युग:

विशिष्ट चरित्र द्वारा निर्धारित अवधि को समय कहा जाता है। भारत में विशिष्ट चरित्र वाली राजनीति वर्ष 1989 से 2014 के बीच देखी जा सकती है, क्योंकि भारतीय प्रतिनिधि राजनीति में एक दल की ताकत का तत्व इतिहास के पन्नों में समा चुका था और गठबंधन सरकारों का दौर 1989 के आम चुनावों से शुरू हो चुका था। स्पष्ट रूप से, 1984 का आम चुनाव केंद्र में एक दल को बड़ी सत्ता सौंपने वाला अंतिम चुनाव था। 1989 के चुनाव राजनीतिक प्रक्रिया में एक निर्णायक मोड़ का प्रतिनिधित्व करते हैं।

एमजी खान के अनुसार, इस चरण से संबंधित निम्नलिखित निश्चित कारक हैं,

1. कांग्रेस या एक पार्टी का प्रभुत्व अतीत की बात हो गई।

ii. यह केंद्र में गठबंधन सरकारों का दौर था।

iii.क्षेत्रीय दलों ने अपनी ताकत दिखाई।

1989 में राष्ट्रीय मोर्चे की गठबंधन सरकार: नवंबर 1989 में नौवीं लोकसभा के चुनाव भारतीय राजनीति में एक महत्वपूर्ण मोड़ साबित हुए, क्योंकि आजादी के बाद से ही भारतीय मतदाताओं ने गलत निर्णय दिए; इसका परिणाम यह हुआ कि एक 'त्रिशंकु संसद' की स्थापना हुई, जिसमें कोई भी पार्टी अकेले विधानमंडल बनाने के लिए तैयार नहीं थी। उन चुनावों के परिणाम वंशवादी मानक के खिलाफ एक अस्पष्ट निर्णय थे और परिणाम 'परिवर्तन के आह्वान को दर्शाता था'।42 लेकिन कांग्रेस लोकसभा की कुल 525 सीटों में से 195 सीटों के साथ प्रमुख पार्टी थी; उसके बाद 143 सीटों के साथ जनता दल दूसरे स्थान पर था। कांग्रेस पार्टी के सरकार बनाने में विफल होने के बाद, राष्ट्रीय मोर्चा गठबंधन आवश्यक संख्या प्राप्त करने के लिए तैयार था और इसके परिणामस्वरूप, जनता दल ने तेलुगू देशम पार्टी, अकाली दल, असम गण परिषद और राष्ट्रीय सम्मेलन जैसे क्षेत्रीय दलों के साथ अल्पमत सरकार बनाने में सफलता प्राप्त की थी, जो संबंधित राज्यों में कांग्रेस के खिलाफ खड़े थे और एक तरफ भाजपा और दूसरी तरफ सीपीआई, सीपीएम और अन्य वामपंथी दलों द्वारा बाहरी समर्थन के साथ थे। राष्ट्रीय मोर्चा सरकार ने भारतीय राजनीति के दो स्थायी दुश्मनों, भाजपा और वामपंथियों को एक साथ लाने का तरीका खोज लिया था। भाजपा नेता लाल कृष्ण आडवाणी की रथ यात्रा के दौरान गिरफ्तारी ने भाजपा को

राष्ट्रीय मोर्चा गठबंधन सरकार से अपना समर्थन वापस लेने के लिए मजबूर कर दिया। परिणामस्वरूप वीपी सिंह सरकार लोकसभा में अनिश्चितकालीन मतदान में अपनी ताकत खो बैठी। बाद में चंद्रशेखर ने सरकार बनाई और यह बहुत अल्पकालिक सरकार थी और 6 मार्च 1991 को चंद्रशेखर ने प्रधान मंत्री के पद से अपना त्यागपत्र प्रस्तुत किया।

यहाँ, ई. श्रीधरन तर्क देते हैं कि, "1989 का राष्ट्रीय मोर्चा भारत के लिए एक नया गठबंधन था। 1977-1979 की जनता पार्टी की समझ से लाभ उठाते हुए, इसने पूरी तरह से अलग-अलग पार्टियों को एक पार्टी में बाँधने का प्रयास नहीं किया। इसके बजाय, इसने एक विशिष्ट घोषणापत्र के आधार पर अलग-अलग पार्टियों का गठबंधन बनाया। ऐसा करने में, इसने स्पष्ट रूप से क्षेत्रीय पार्टियों को गठबंधन में शामिल किया और वामपंथियों के अनुकूल था।"

गठबंधन की दूसरी नियुक्ति वर्ष 1991 में हुई। इसमें त्रिकोणीय मुकाबला था, जिसमें आम तौर पर वही घटक गठबंधन थे, फिर भी राष्ट्रीय मोर्चा कांग्रेस और भाजपा के खिलाफ खड़ा था। कांग्रेस पार्टी ने उन चुनावों में जीत हासिल की और अल्पमत सरकार बनाई तथा पीवी नरसिंह राव को प्रधानमंत्री के रूप में चुना गया। भाजपा का वोट शेयर बढ़कर 20 प्रतिशत हो गया और उसने लोकसभा में 543 सीटों (जिनमें से 468 सीटों पर उसने चुनाव लड़ा) में से 120 सीटें जीतीं और सीटों और वोटों के मामले में यह दूसरी सबसे बड़ी पार्टी बन गई।

भारत में स्वतंत्रता से पहले गठबंधन की राजनीति की परिघटना:

भारत जैसे विभिन्न विभेदों वाले अत्यंत विविधतापूर्ण राष्ट्र को बहुत पहले ही गठबंधन काल में प्रवेश कर जाना चाहिए था। गठबंधन की राजनीति भारतीय संविधान से भी अधिक स्थापित है। वैसे तो स्वतंत्रता संग्राम का नेतृत्व करने वाली भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस भी एक गठबंधन शक्ति थी। एकीकृत भारत का गठबंधन के साथ पहला परीक्षण 1937 में हुआ था। कांग्रेस ने मुस्लिम लीग के साथ उस समय संविधान समझौता किया था, जब वह संयुक्त प्रांत की विधानमंडल में निर्णायक बहुमत के बारे में पूरी तरह आश्वस्त नहीं थी। लेकिन चुनाव के बाद कांग्रेस मुस्लिम समुदाय के साथ गठबंधन समझौते से बाहर निकल गई। वर्ष 1946 में अंतराल सरकार में हिंदुओं, मुसलमानों और सिखों को प्रशासन में व्यापक प्रतिनिधित्व दिया गया। भारत की स्वतंत्रता के बाद, भारत में संयुक्त समाजवादी संघ बनाने के लिए 1949 के मध्य में वामपंथी दलों द्वारा प्रारंभिक प्रयास किया

गया, जो 1951 में विघटित हो गया। फिर भी, गठबंधन दलों की संभावना साम्यवादी विकास की रणनीतिक अवधारणा का एक आवश्यक हिस्सा थी।

पेनसिल्वेनिया विश्वविद्यालय के विद्वान निदेशक ई. श्रीधरन भारत में गठबंधन राजनीति के विचार का वर्णन करते हुए लिखते हैं, "साफ़ तौर पर, गठबंधनों के लिए एक आदर्श विश्वास प्रणाली पर निर्भर रहना, जैसा कि यूरोप में गठबंधनों के मामले में अक्सर होता है, भारत के विशाल विषम संगठन में आवश्यक या संभव भी नहीं है। जिस चीज़ ने अपना स्थान बनाया है, उसे हम "स्थानिक समानता" कह सकते हैं, जिसमें गठबंधन करने वाली पार्टियाँ एक-दूसरे के राजनीतिक गढ़ों में प्रतिस्पर्धा नहीं करती हैं, यह एक ऐसी प्रगति है जो एक सरकारी राष्ट्रमंडल और राज्य-आधारित पार्टियों की वास्तविकता से संभव हुई है। राज्य की पार्टियाँ गठबंधन की मौजूदा राष्ट्रीय पार्टी सहयोगी के साथ विधानसभा और संसदीय सीटों का आदान-प्रदान कर सकती हैं।"

ए.के. चौधरी लिखते हैं कि, भारत में गठबंधन की राजनीति जरूरी नहीं कि गठबंधन सरकार के निर्माण में ही दिखाई दे। भारतीय समाज अब जाति, समुदाय, भाषा और जातीय आधार पर पूरी तरह से टूट चुका है। पहले जो कमजोर एकजुटता थी, उसे सांप्रदायिक राज्य के राजनेताओं ने अपने व्यक्तिगत या पार्टी हितों के लिए नष्ट कर दिया है। हर समय, एक नियम के रूप में, उद्देश्य, वैचारिक या सार्वभौमिक दृष्टिकोण के विचार कम महत्व के होते हैं। वे जाति, आम और जातीय समूहों और उनकी भावनाओं को तैयार करने का प्रयास करते हैं और राज्य स्तर पर विधायिका को तैयार करने और केंद्र सरकार में बड़े लाभ की आकांक्षा रखने के लिए एक सरल राजनीतिक गठबंधन बनाने का प्रयास करते हैं। यह केंद्र सरकार में सबसे बड़ा संभावित लाभ साझा करने और राज्य स्तर पर जागीरदारी बनाए रखने के अवसर को स्वीकार करने की दोतरफा सौदेबाजी की प्रक्रिया है।

1996 से 1998 तक संयुक्त मोर्चा की गठबंधन सरकार:

पीवी नरसिंह राव के नेतृत्व वाली कांग्रेस पार्टी की सरकार भी अल्पमत सरकार थी, जिसने किसी तरह सत्ता हासिल करने का रास्ता निकाल लिया और विधानमंडल अपना कार्यकाल पूरा करने के लिए तैयार था। नरसिंह राव सरकार के बाद, अगली लोकसभा के लिए संविधान के निर्णय के साथ, भारतीय राजनीति में गठबंधन सरकारों का अस्तित्व एक वास्तविकता के रूप में स्थापित होने लगा। इस समय, क्षेत्रीय दल भी कुछ हिम्मत दिखाने और राष्ट्रीय सरकार में जगह पाने के लिए

लड़ने के लिए तैयार थे, राष्ट्रीय राजनीति में उनकी बात भी काफी हद तक बढ़ गई।

ग्यारहवीं लोकसभा के लिए चुनाव अप्रैल, 1996 में हुए। चुनावों के बाद यह स्पष्ट रूप से प्रदर्शित हो गया कि आम आदमी का विश्वास बहुसंख्यक राजनीतिक व्यवस्थाओं में कम हो गया है, 161 सीटों के साथ सबसे बड़ी पार्टी भाजपा के नेता अटल बिहारी वाजपेयी को राष्ट्रपति ने केंद्र में सरकार बनाने के लिए आमंत्रित किया और सदन में समर्थन का प्रमाण मांगा, लेकिन भाजपा लोकसभा में अपना बहुमत साबित नहीं कर सकी, जिसके परिणामस्वरूप वाजपेयी के नेतृत्व वाली भाजपा सरकार 13 दिन के शासन के बाद गिर गई।49 भाजपा की अल्पकालिक सरकार के बाद 13 राष्ट्रीय और क्षेत्रीय दलों के संयुक्त मोर्चे का गठबंधन सरकार बनी, जिसका गठन 1 जून 1996 को कांग्रेस और सीपीएम के बाहरी समर्थन से हुआ था। इस गठबंधन सरकार में जनता दल, भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी (सीपीआई), भारतीय कम्युनिस्ट पार्टी (सीपीएम), समाजवादी पार्टी (एसपी), राष्ट्रीय सम्मेलन (एनसी), फॉरवर्ड ब्लॉक (एफसी), रिवोल्यूशनरी सोशलिस्ट पार्टी (आरएसपी), तेलुगु देशम (टीडीपी), असम गण परिषद (एजीपी), कांग्रेस तिवारी और भारतीय जनता पार्टी (भाजपा) शामिल थे। यूनियन मुस्लिम लीग (IUML)। इसके अलावा, एचडी देवेगौड़ा भारत के प्रधानमंत्री बने। प्रधानमंत्री का चयन तेलुगु देशम (टीडीपी) के नेता और आंध्र प्रदेश के मुख्यमंत्री एन. चंद्रबाबू नायडू ने किया था। इस बार, विशेषाधिकार और वामपंथ के बीच कोई वैचारिक टकराव नहीं था, जो 1989 के राष्ट्रीय मोर्चा विधानमंडल के दौरान देखा जा सकता था। इसके बजाय, मुद्दा बस इतना था कि कांग्रेस अपने गृह राज्यों में संयुक्त मोर्चे के कई घटक दलों की महत्वपूर्ण राजनीतिक विरोधी थी।

संयुक्त मोर्चा गठबंधन सरकार पर टिप्पणी करते हुए, 16 जून 1996 को रेडियो और टेलीविजन पर अपने पहले भाषण में, प्रधानमंत्री एचडी देवेगौड़ा ने कहा, "हम इस मोर्चे को लोगों की अपनी आशाओं और आकांक्षाओं को समझने के लिए इस्तेमाल की जाने वाली क्षमता के रूप में देखते हैं। यह संघवाद, विकेंद्रीकरण, संचार और न्याय पर आधारित प्रशासन के लिए बेहतर दृष्टिकोण की शुरुआत है। धर्मनिरपेक्ष दृष्टिकोण और कानून आधारित भावना गठबंधन की नींव है।"51 अप्रैल 1997 में, कांग्रेस पार्टी ने तत्कालीन प्रधानमंत्री देवेगौड़ा से अपना समर्थन वापस ले लिया, लेकिन नवंबर 1997 तक नए प्रधानमंत्री आईके गुजराल के नेतृत्व में संयुक्त मोर्चे को समर्थन देना जारी रखा, जब उसने आखिरकार अपना समर्थन वापस ले लिया। हालाँकि, यह सरकार भी अपना कार्यकाल पूरा नहीं कर सकी और लगभग दस

महीने ही सत्ता में रही। इससे फरवरी 1998 में चौथा राजनीतिक निर्णय शीघ्र हुआ।52 इस प्रकार, डेढ़ वर्ष के भीतर दूसरी बार इंद्र कुमार गुजराल के नेतृत्व वाली गठबंधन सरकार के पतन से पूरे देश में बेचैनी की लहर दौड़ गयी।

1998 की भाजपा नेतृत्व वाली गठबंधन सरकारें:

केंद्र में संयुक्त मोर्चा सरकार के पतन के बाद 1998 में बारहवीं लोकसभा के लिए फिर से चुनाव हुए। इन लोकसभा चुनावों में भाजपा ने अपने नेतृत्व में एक प्रमुख दलीय गठबंधन बनाने के लिए एक नई रणनीति बनाई थी और भाजपा के नेतृत्व वाले संघ ने सोलह दलों को शामिल करने के लिए अपना आधार बढ़ाया था; उनमें से अधिकांश क्षेत्रीय दल थे। भाजपा, जो सरकार के आकार के कारण यूडीएफ को तेरह पैरों वाला प्राणी कहती थी, को भी 1998 में 24 दलों की सहायता से विधानमंडल बनाना पड़ा।55 भाजपा 33% सीटों के साथ सबसे बड़ी पार्टी के रूप में उभरी, यानी लोकसभा की कुल 543 सीटों में से 182 सीटें। भाजपा ने एक व्यापक आधार वाला राजनीतिक गठबंधन बनाने का फैसला किया, जिसमें विभाजित निर्णय को देखते हुए, क्षेत्रीय या राज्य दलों की निर्णायक भूमिका रही। परिस्थितियों ने केंद्र में प्रमुख पार्टी को राष्ट्रीय सरकार में महत्वपूर्ण हिस्सेदारी देने के लिए बाध्य किया, जो अब तक संभव नहीं था।

इन चुनावों का महत्वपूर्ण परिणाम यह रहा कि भाजपा ने क्षेत्रीय राजनीतिक दलों के साथ जिस तरह से व्यवहार किया, उससे भाजपा और क्षेत्रीय दलों के बीच संबंध और मजबूत हुए। इसके अलावा, यह भी ध्यान देने वाली बात है कि चुनाव के नतीजों के बाद क्षेत्रीय दलों के करीब 95 सांसदों ने भाजपा को अपना समर्थन दिया। भाजपा ने श्री अटल बिहारी वाजपेयी के नेतृत्व में अपनी सरकार बनाई। लेकिन, 13 महीने तक सत्ता में रहने के बाद AIADMK द्वारा विधानसभा से समर्थन वापस लेने के कारण केंद्र सरकार अल्पमत में आ गई और सरकार को सदन में आकर विश्वास मत के जरिए अपनी हिस्सेदारी साबित करनी पड़ी।

भारत की राजधानी में एक उन्मादी राजनीतिक नाटकीय घटनाक्रम के बाद, 15 अप्रैल, 1999 को अटल बिहारी वाजपेयी द्वारा विधानसभा में पेश किया गया विश्वास मत प्रस्ताव एक वोट के मामूली अंतर से खारिज कर दिया गया। क्योंकि भाजपा की गठबंधन सरकार को उसके एक सहयोगी ने छोड़ दिया था, जिसके परिणामस्वरूप वह सरकार समर्थन मत हासिल करने में विफल रही। 26 अप्रैल 1999 को भारत के राष्ट्रपति द्वारा

बारहवीं लोकसभा को भंग कर दिया गया था। वैसे यह विधानसभा केंद्र में भाजपा के नेतृत्व वाली गठबंधन सरकार के रूप में पांच महीने सहित डेढ़ साल के संक्षिप्त समय तक सत्ता में रही। उसके बाद, वर्ष 1999 में एक और चुनाव लाया गया, जो चार वर्षों में तीसरा था। परिस्थितियों ने केंद्र में प्रमुख पार्टी को महत्वपूर्ण सरकार देने के लिए बाध्य किया जो अब तक संभव था।

1999 की भाजपा नीत एनडीए गठबंधन सरकार:

चुनाव नतीजों ने एक बार फिर ऐसा परिणाम दिया कि राष्ट्रीय राजनीति में क्षेत्रीय दलों की दावेदारी देखने को मिली।58 1999 में भाजपा ने चुनाव के बाद विभिन्न दलों के साथ मिलकर राष्ट्रीय जनतांत्रिक गठबंधन बनाया। चुनाव पूर्व गठबंधन के परिणामस्वरूप एनडीए फिर सत्ता में आया और 18-24 दलों के बीच उतार-चढ़ाव देखने को मिला। भाजपा ने इस बार भी 24 प्रतिशत वोट के आधार पर 182 सीटें जीतीं, जबकि कांग्रेस 28 प्रतिशत वोट पाकर भी रिकॉर्ड तोड़ 114 सीटों पर सिमट गई, नतीजतन वाजपेयी के नेतृत्व में एनडीए केंद्र में पहली गठबंधन सरकार बनी जिसने एक साल का कार्यकाल पूरा किया। भाजपा, जिसे अपनी हिंदुत्ववादी विचारधारा के कारण राजनीतिक रूप से 'अप्राप्य' माना जाता था, ने राम मंदिर, अनुच्छेद 370 और समान नागरिक संहिता पर अपने रुख को गठबंधन सहयोगियों के अनुकूल नरम कर दिया। सच तो यह है कि ई. श्रीधरन का तर्क है कि भाजपा के उत्थान का मुख्य कारण गठबंधन के अवसरों का दुरुपयोग करने की उसकी रणनीति रही है।60 इस गठबंधन सरकार में सबसे बड़ी सहयोगी तेलुगू देशम पार्टी (टीडीपी) थी, जिसके पास लोकसभा में 29 सीटें थीं।

एनडीए सरकार में भाजपा के कुछ सहयोगी दल गठबंधन से अलग हो गए थे, डीएमके, एमडीएमके, पीएमके, एलजेपी, एनसी उन दलों में से थे जिन्होंने तेरहवीं लोकसभा के भंग होने से पहले ही कुछ कारणों से सरकार छोड़ दी थी। वाजपेयी के नेतृत्व वाली गठबंधन सरकार कुल मिलाकर सामाजिक रूप से व्यापक थी। हालाँकि, भारत में वर्ष 1999 तक गठबंधन सरकारें अपना कार्यकाल पूरा नहीं कर सकीं, हालाँकि उन सरकारों के पतन के पीछे कई कारण थे। हालाँकि, भाजपा के नेतृत्व वाली एनडीए गठबंधन सरकार पहली सरकार थी जो अपना कार्यकाल पूरा कर सकी। वीपी सिंह की संयुक्त मोर्चा सरकार ने सिर्फ़ डेढ़ साल का कार्यकाल पूरा किया था, चंद्रशेखर और संयुक्त मोर्चा की सरकारों ने क्रमशः 6 महीने और 28 महीने पूरे किए थे।

निष्कर्ष

क्षेत्रीय राजनीतिक दल विधानमंडल के विकास में सहयोगी होते हैं। यदि संसद में किसी क्षेत्रीय दल की संख्या पर्याप्त है तो प्राथमिक दल प्रशासन में उसके सहयोग और समावेश को नजरअंदाज नहीं कर सकता। वैसे भी, लोकसभा में प्रत्यक्ष प्रतिनिधित्व रखने वाले क्षेत्रीय दलों को ज्यादा महत्व नहीं दिया जाता क्योंकि वे उनके बिना भी काम चला सकते हैं। वैसे भी राष्ट्रीय सम्मेलन का काम केंद्र सरकार के लिए बहुत सहायक रहा है। चाहे वह कांग्रेस की तरफ से हो या भाजपा की तरफ से और यह दर्शाता है कि पार्टी की राष्ट्रीय और धर्मनिरपेक्ष साख है, अपनी ताकतवर पार्टी से अलग। गठबंधन की राजनीति के उदय ने छोटे क्षेत्रीय दलों को ऑक्सीजन दी है, जो एक विशिष्ट स्थान से अपने सीमित समर्थन आधार के साथ, राष्ट्रीय जिम्मेदारी की भावना के बिना राजनीति के केंद्र मंच पर चले गए हैं। राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी और स्वतंत्रता के दौरान और उसके बाद राज्य और देश की परिस्थितियों ने भारत में एक स्पष्ट क्षेत्रीय पार्टी के रूप में पार्टी के विकास में मदद की। राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी हमेशा से भारत की एक महत्वपूर्ण क्षेत्रीय राजनीतिक पार्टी रही है और इसने भारतीय राजनीति में ऐतिहासिक भूमिका निभाई है; जम्मू और कश्मीर को भारतीय संघ में शामिल करने का काम अपना महत्व रखता है। क्षेत्रीय दल मंत्रालयों के गठन, सरकार के खिलाफ स्थगित किए गए निश्चितता प्रस्तावों, सत्तारूढ़ दल द्वारा प्रस्तुत विधेयकों के पारित होने आदि में महत्वपूर्ण भूमिका निभा रहे हैं। यह कहा जा सकता है कि भारतीय राजनीतिक व्यवस्था में क्षेत्रीय दलों की भूमिका व्यावहारिक होने के साथ-साथ अक्रियाशील भी रही है। एक ओर उन्होंने सहभागी राजनीतिक संस्कृति को आगे बढ़ाने में मदद की है तथा केंद्र सरकार की दबंग प्रवृत्तियों पर अंकुश लगाया है, वहीं दूसरी ओर वे प्रशासनिक प्रक्रिया के निर्माण के लिए शक्ति का स्रोत भी हैं। कुछ राज्यों में सत्तारूढ़ दल तथा केंद्र में विपक्षी दल होने के आदर्शों के अनुसार संसदीय बहुमत वाली सरकार के सफल संचालन के लिए उनकी प्रतिबद्धता कम महत्वपूर्ण नहीं है, क्योंकि सत्ता में रहने वाले राजनीतिक दल को विपक्ष की भूमिका निभाना भी आना चाहिए। यह देखा गया है कि वहां यूपीए सरकार या एनडीए सरकार होती है। राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी राज्य स्तर पर कांग्रेस पार्टी के साथ गठबंधन में रही है तथा इन दोनों पार्टियों ने जम्मू-कश्मीर राज्य में काफी समय तक सरकार चलाई है। इस तथ्य के बावजूद कि राष्ट्रीय सम्मेलन का एक छोटा सा चुनावी आधार रहा है, पार्टी को केंद्र में गठबंधन सरकारों के माध्यम से राष्ट्रीय स्तर पर महत्वपूर्ण भूमिका निभाने का अवसर मिला है। राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी भारत में दो

प्रमुख गठबंधनों का हिस्सा रही है, विशेष रूप से भाजपा के नेतृत्व वाले राष्ट्रीय जनतांत्रिक गठबंधन (NDA) और कांग्रेस पार्टी के नेतृत्व वाले संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन (UPA)। इसके अलावा, राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी हमेशा अपने गठबंधन सहयोगियों के साथ सहयोगी रही है।राष्ट्रीय सम्मेलन पार्टी ने मुस्लिम लीग की दो देश की परिकल्पना की स्पष्ट रूप से निंदा की थी। मुस्लिम कॉन्फ्रेंस को राष्ट्रीय सम्मेलन में बदलना और धर्मनिरपेक्षता के मुद्दे पर भारतीय संघ का चयन करना इसका सबसे प्रभावशाली काम था और इसने दुनिया की बाकी राजनीतिक पार्टियों के लिए एक आदर्श स्थापित किया था। भारतीय स्वतंत्रता काल के बाद से अधिकांश समय पार्टी राष्ट्रीय पार्टियों, खासकर कांग्रेस पार्टी के साथ समन्वय के साथ काम करती रही है।

संदर्भ ग्रंथ सूची

एम.ए. मलिक, जम्मू और कश्मीर की राजनीति में राष्ट्रीय सम्मेलन की भूमिका, तहजीब पब्लिशर्स, श्रीनगर, 2010.

वी. भूषण, जम्मू और कश्मीर राजनीति: इसके महत्वपूर्ण पहलू, याक पब्लिक चैनल, जम्मू, 2008।

आर.एन. शर्मा, कश्मीर स्वायत्तता: केंद्र-राज्य संबंधों में एक अभ्यास, शुभि पब्लिकेशन, दिल्ली, 2000।

एन.के. झा, "गठबंधन सरकार और भारतीय विदेश नीति", एमपी सिंह और अनिल मिश्रा (संपादक), भारत में गठबंधन राजनीति: समस्याएं और संभावनाएं, मनोहर पब्लिशर्स, नई दिल्ली, 2004।

एस.एच. पाटिल, "संघीय स्तर की गठबंधन सरकार के साथ भारतीयों का प्रयोग," इंडियन जर्नल ऑफ पॉलिटिकल साइंस, खंड 62, संख्या 4, दिसंबर, 2001।

डी. ऑस्टिन, भारत: भारत और श्रीलंका में पार्टी और चुनाव लोकतंत्र और हिंसा, द रॉयल इंस्टीट्यूशन ऑफ इंटरनेशनल अफेयर्स, लंदन: पिंटर पब्लिकेशंस, 1994, पृ. 8.

एस. पई, "क्षेत्रीय दल और भारत में राजनीति का उभरता स्वरूप", द इंडियन जर्नल ऑफ पॉलिटिकल साइंस, खंड 51, संख्या 3, जुलाई-सितंबर 1990, पृ. 393.

ब्रास, पॉल आर., उत्तर भारत में भाषा, धर्म और राजनीति, कैम्ब्रिज यूनिवर्सिटी प्रेस, लंदन, 1974

चक्रवर्ती बिद्युत, भारत में केंद्र-राज्य संबंध, सेगमेंट बुक डिस्ट्रीब्यूटर्स, नई दिल्ली, 1990

चौधरी रेखा (संस्करण), आइडेंटिटी पॉलिटिक्स इन जम्मू एंड कश्मीर, विटस्टा पब्लिशिंग प्राइवेट लिमिटेड, नई दिल्ली, 2010

चब्बरा, एच.के., भारत में राज्य राजनीति: केंद्र-राज्य संबंध का अध्ययन, सुरजीत प्रकाशन, दिल्ली, 1977

चड्ढा, नवनीता, राज्य पहचान और हिंसा: जम्मू और कश्मीर और लद्दाख, मनोहर, नई दिल्ली, 2000

कूपलैंड, आर., भारतीय राजनीति 1936-1942, ऑक्सफोर्ड यूनिवर्सिटी प्रेस, लंदन, 1949

डॉ. मलिक, मोहम्मद अमीन, जम्मू और कश्मीर की राजनीति में नेशनल कॉन्फ्रेंस की भूमिका, तहज़ीब पब्लिशर्स एंड डिस्ट्रिब्यूटो, श्रीनगर, 2010

डॉ. बेनर्जी, किशाले, भारत में क्षेत्रीय राजनीतिक दल, बीआर पब्लिशिंग कॉरपोरेशन, दिल्ली, 1984

डॉ. भाटिया, प्रोफेसर. के.एल., जम्मू और कश्मीर भूतकाल, वर्तमान अपूर्ण और भविष्य अनिश्चित, दीप एंड दीप पब्लिकेशंस प्राइवेट लिमिटेड, नई दिल्ली, 2011